

Sanela Klarić, zastupnica Naše stranke  
u Zastupničkom domu Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine

Sarajevo, 19.04.2021.

Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
**PARLAMENT FEDERACIJE**  
**SARAJEVO**

Bx4

Primijeno: 25-04-2022			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
01	-02-	873	122

**Dostaviti:**  
BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNA I HERCEGOVINA  
Parlament Federacije BiH – Predstavnički dom  
n/r g. Mirsad Zaimović, predsjedavajući

**Uputiti:**  
Vlada Federacije Bosne i Hercegovine  
Zakonodavno-pravna komisija i nadležne komisije

Na osnovu člana 179., a u vezi sa članom 163. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08 i 26/20) radi razmatranja i usvajanja po skraćenom postupku, podnosim **PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O KONCESIJAMA** („Službene novine FBiH“, br. 40/02 i 61/06)

**Obrazloženje prijedloga da se Prijedlog zakona razmatra i donese po skraćenom postupku:**

Budući da se radi o Zakonu koji nije složen i obiman, predlažemo da se Prijedlog Zakona razmatra i donese po skraćenom postupku u skladu sa članom 172. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine.

**Sanela Klarić**

Zastupnica u Predstavničkom domu Parlamenta Federacije BiH

**PRIJEDLOG**

Parlament Federacije BiH  
Sarajevo

Broj prijedloga	Broj u Predstavničkom domu Parlamenta Federacije BiH	Broj u Parlamentu Federacije BiH	Broj u Narodnoj skupštini Republike Srpske

**ZAKON O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O KONCESIJAMA**

Sarajevo, april 2022. godine

# ZAKON O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O KONCESIJAMA

## Član 1.

U Zakonu o koncesijama („Službene novine FBiH“, br. 40/02, 61/06) u članu 4. stav (1) dodaje se novi pojam koji glasi:

*“Mala hidroelektrana (mHE)“ - hidroenergetski objekat instalisane snage do i uključivo 10 MW.“*

## Član 2.

(1) U članu 6. stav (1) tačka 3. se mijenja i glasi: *„3. izgradnju hidroenergetskih objekata;“*

(2) U članu 6. dodaje se novi stav (2) koji glasi: *„Koncesije za male hidroelektrane do i uključivo 10MW se obustavljaju.“*

(3) U članu 6. dodaje se novi stav (3) koji glasi: *„Podnosioci zahtjeva za donošenje odluke o dodjeli koncesije za male hidroelektrane do i uključivo 10MW koji su to učinili do stupanja na snagu ovog zakona izuzimaju se od primjene člana 6. tačke 3.“.*

(4) Dosadašnji stav (2) člana 6. postaje stav (4).

## Član 3.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Službenim novinama Federacije BiH“.

## **I - USTAVNI OSNOV**

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama („Službene novine Federacije BiH“, br. 40/02, 61/06) sadržan je u odredbi člana III.1. tačka f), koji je izmijenjen amandmanima VIII, LXXXIX i CVI Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojoj je u isključivoj nadležnosti Federacije BiH utvrđivanje energetske politike, uključujući raspodjelu između kantona, te osiguranje i održavanje potrebne infrastrukture. Također relevantan je i član III. 2. tačka h) prema kome Federalna vlast i kantoni nadležni su za korištenje prirodnih bogadstava i član III.3. stav (3) prema kome Federalna vlast ima pravo utvrđivati politiku i donositi zakone koji se tiču svake od ovih nadležnosti. U konačnici tu je i član IV. A. 20. (1) d) Ustava Federacije BiH, prema kojem je Parlament Federacije Bosne i Hercegovine, uz ostala ovlaštenja predviđena Ustavom, odgovoran za donošenje zakona o obavljanju dužnosti federalne vlasti.

## **II – RAZLOZI ZA DONOŠENJE**

Razlozi za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama („Službene novine Federacije BiH“, br. 40/02, 61/06), sadržani su u Zaključku Vlade Federacije Bosne i Hercegovine V broj 1628/2020 od 26.11.2020. godine, u kome je Vlada Federacije Bosne i Hercegovine usvojila Informaciju Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije o Zaključku Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, broj: 01-13-479,481,01-14-164,166,167/20 od 29.06.2020. godine, u vezi potpune zabrane izgradnje malih hidroelektrana na cijeloj teritoriji Federacije BiH i Prijedlogu Deklaracije o zaštiti rijeka u Federaciji Bosne i Hercegovine. Vlada Federacije BiH je također zadužila i Federalno ministarstvo okoliša i turizma, Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije, Federalno ministarstvo prostornog uređenja, Agenciju za vodno područje Jadranskog mora Mostar, Agenciju za vodno područje rijeke Save Sarajevo i Komisiju za koncesije u Federaciji Bosne i Hercegovine da, u roku od 30 dana, pripreme prijedloge izmjena i dopuna svih propisa iz svojih nadležnosti, u skladu sa Zaključkom Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, a u vezi zabrane izgradnje malih hidroelektrana, te da iste upute u daljnju proceduru izmjena i dopuna. Dalje se navodi, da je Federalno ministarstvo okoliša i turizma zaduženo da koordinira i prati provođenje prethodno navedene aktivnosti Zaključka, te da o istom, po potrebi obavijesti Vladu Federacije Bosne i Hercegovine. Zaključak Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, broj: 01-13-479,481,01-14-164,166,167/20 od 29.06.2020. godine, kojim se potpuno zabranjuje izgradnja malih hidroelektrana na cijeloj teritoriji Federacije BiH, zadužena je Vlada Federacije BiH da, u naredna tri mjeseca, analizira postojeće zakone kroz koje se tretira izgradnja mHE, te uputi u parlamentarnu proceduru izmjene i dopune zakona kroz koje će zaštititi rijeke i okoliš. S tim u vezi, Komisija za koncesije FBiH pristupila je dopunama Zakona o koncesijama na predloženi način. Tom prilikom konstatovano je da Zakon o koncesijama nema, odnosno nije dao preciznu definiciju pojma male hidroelektrane, te da je taj pojam dala jedino Uredba o podsticanju proizvodnje električne energije iz obnovljivih izvora energije i efikasne

kogeneracije i određivanju naknada za podsticanje ("Službene novine Federacije BiH", broj 48/14), koja u članu 14. daje sljedeću definiciju:

„Član 14.

(Postrojenja za korištenje OIEiEK)

Postrojenja za proizvodnju električne energije iz obnovljivih izvora energije iiii postrojenje za kombinovanu proizvodnju električne i toplotne energije (u daljnjem tekstu: postrojenja OIEiEK), u skladu sa ovom uredbom, znači elektranu sa jednom ili više proizvodnih jedinica, koja u procesu proizvodnje električne energije kao primarni izvor energije koristi obnovljive izvore energije, odnosno koja u postrojenjima efikasne kogeneracije kombinovano proizvodi električnu i toplotnu energiju."

dok član 15. daje sljedeću klasifikaciju postrojenja:

„Član 15.

(Klasifikacija postrojenja u zavisnosti od instalisane snage)

Postrojenja OIEiEK iz člana 14. ove uredbe u zavisnosti od instalisane snage postrojenja, dijele se na:

- mikro postrojenja: od 2 kW do i uključivo 23 kW,
- mini postrojenja: od 23 kW do i uključujući 150 kW,
- mala postrojenja: od 150 kW do i uključivo 1 MW,
- srednja postrojenja: od 1 MW do i uključivo 10 MW,
- velika postrojenja: preko 10 MW".

Poštujući sve navedeno, a u svrhu poštivanja Zaključka Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, broj: 01-13-479, 481, 01-14-164, 166, 167/20 od 29.06.2020. godine, smatra se da će se ovim izmjenama i dopunama Zakona o koncesiji, na predloženi način, zabraniti izgradnja malih hidroelektrana instalisane snage do i uključivo 10 MW. Zašto 10 MW? Razlika između hidroelektrana i malih hidroelektrana je u instaliranoj snazi. Granična snaga koja dijeli hidroelektrane na male hidroelektrane razlikuje se od zemlje do zemlje. Neke zemlje poput Portugala, Španjolske, Irske, Grčke i Belgije su prihvatile 10 MW kao gornju granicu instalirane snage za male hidroelektrane. U Italiji je granica 3 MW, u Švedskoj 1.5 MW, u Francuskoj 8 MW, u Indiji 15 MW, u Kini 25 MW. U Evropi se sve više prihvata kapacitet od 10 MW instalirane snage kao gornja granica i to granicu je podržalo Evropsko udruženje malih hidroelektrana (ESHA), te Evropska komisija. Prema postojećim propisima u Hrvatskoj, mala hidroelektrana, određena je kao postrojenje za iskorištavanje energije vodotokova s izlaznom električnom snagom od 10 kW do 10MW.

### **III – OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH PRAVNIH RJEŠENJA**

Član 1. - Izmjena ovog člana je nužna iz razloga što se prema trenutnom zakonodavstvu mala hidroelektrana definiše do snage od 1 MW, a zapravo se pod Zaključkom Parlamenta o moratoriju na gradnju mHE podrazumijeva zabrana gradnje mHE do 10 MW. U tom

kontekstu će se mijenjati i Uredba o podsticanju proizvodnje električne energije iz obnovljivih izvora energije i efikasne kogeneracije i određivanju naknada za podsticanje ("Službene novine Federacije BiH", broj 48/14). Nadalje, trenutno je u prvom čitanju od strane oba doma Parlamenta FBiH usvojen Prijedlog Zakona o dopunama Zakona o električnoj energiji FBiH, gdje u članu 1. stavu (1) glasi sljedeće: „Mala hidroelektrana (mHE) je hidroenergetski objekat instalisane snage do i uključivo 10 MW“. S obzirom da je velika vjerovatnoća da će se Prijedlog Zakona o dopunama Zakona o električnoj energiji FBiH usvojiti do polovine tekuće godine, za cca 3 mjeseca, bitno je već vršiti harmonizaciju teksta ovog Zakona u cilju ekonomičnosti postupka usvajanja u Parlamentu FBiH, a sve u skladu sa Zaključkom Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, broj: 01-13-479,481,01-14-164,166,167/20 od 29.06.2020. godine, u vezi potpune zabrane izgradnje malih hidroelektrana na cijeloj teritoriji Federacije BiH.

Član 2. - Za adekvatnu implementaciju Zaključka Parlamenta FBiH o moratoriju na gradnju mHE na području Federacije, neophodno je sve hidroelektrane do 10 MW prenijeti u nadležnost Federacije kako bi se izbjegla dugotrajna procedura izmjena kantonalnih zakona o koncesijama, a sve zbog hitnosti implementacije Zaključka. Također, istim članom se predviđa obustavljanje bilo kakvog odlučivanja o dodjeli koncesija za mHE do 10 MW na području Federacije, čime se u potpunosti implementira predmetni Zaključak. Ustavni osnov za donošenje Zakona o dopunama Zakona o koncesijama („Službene novine Federacije BiH“, br. 40/02, 61/06) sadržan je u odredbi člana III.1. tačka f), koji je izmijenjen amandmanima VIII, LXXXIX i CVI Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojoj je u isključivoj nadležnosti Federacije BiH utvrđivanje energetske politike, uključujući raspodjelu između kantona, te osiguranje i održavanje potrebne infrastrukture. Također relevantan je i član III. 2. tačka h) prema kome Federalna vlast i kantoni nadležni su za korištenje prirodnih bogatstava i član III.3. stav (3) prema kome Federalna vlast ima pravo utvrđivati politiku i donositi zakone koji se tiču svake od ovih nadležnosti. U konačnici tu je i član IV. A. 20. (1) d) Ustava Federacije BiH, prema kojem je Parlament Federacije Bosne i Hercegovine, uz ostala ovlaštenja predviđena Ustavom, odgovoran za donošenje zakona o obavljanju dužnosti federalne vlasti.

Član 3. – Definiše se vrijeme stupanja na snagu ovog Zakona.

#### **IV – FINANSIJSKA SREDSTVA**

Za provođenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama nije potrebno izdvojiti posebna sredstva u Budžetu Federacije Bosne i Hercegovine.

**Zakon o koncesijama** („Službene novine FBiH“, br. 40/02, 61/06)

Odredbe posotojećeg zakona koje se dopunjuju ili mijenjaju

**Član 4.**  
(Definicije)

Pojmovi koji se koriste u ovom zakonu imaju sljedeće značenje:

"Koncesor" - sva nadležna ministarstva ili organi vlasti Federacije koje odredi Vlada Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Vlada Federacije) da dodjeljuju koncesiju.

"Koncesija" - pravo obavljanja privrednih djelatnosti korištenjem prirodnih bogatstava, dobara u općoj upotrebi i obavljanja djelatnosti od općeg interesa određenih ovim zakonom.

"Koncesionar" - pravno lice osnovano u skladu sa posebnim zakonima Federacije u vlasništvu domaćeg i/ili stranog pravnog lica kome se dodjeljuje koncesija i koje izvršava ugovor o koncesiji u skladu sa ovim zakonom.

**Član 6.**

Vlada Federacije odlučuje o dodjeli koncesije za:

1. izgradnju/dogradnju i korištenje ili korištenje:
  - autoputeva i magistralnih puteva i pripadajućih infrastrukturnih objekata,
  - željezničkih pruga,
  - plovnih kanala,
  - luka,
  - aerodroma;
2. korištenje vodotoka i drugih voda na prostoru ili od interesa za dva ili više kantona;
3. izgradnju hidroenergetskih objekata snage više od 5 MW;
4. izgradnju i korištenje hidroakumulacija na prostoru ili od interesa za dva ili više kantona;
5. izgradnju, korištenje i upravljanje cjevovodima za transport nafte i gasa i uskladištenje u cjevovodima i terminalima;
6. igre na sreću;
7. korištenje šuma i šumskog zemljišta;
8. putnički i teretni željeznički saobraćaj i
9. prostore i objekte prirodnog i graditeljskog naslijeđa.

Dodjela koncesije za predmete koji nisu sadržani u Zakonu o koncesijama Bosne i Hercegovine i stavu 1. ovog člana uredit će se kantonalnim zakonom.

S poštovanjem,

Sanela Klarić